在全國獄政會議開幕典禮致詞

中華民國七十一年八月十日

李部長、各位女士、各位先生：

法務部為改進監所業務，發揮犯罪矯治功效，多年以來，每一年度都在就各種業務，分別舉行小型的監所實務研習會，將各監獄、看守所、少年觀護所、少年輔育院業務上平日接觸到的或認為應予改進的各項問題，提出討論，而後作成決議付諸實施，對於革新監、所、院業務，已經有了相當成效。不過往年舉行的小型業務研習會，參加的人員限於法務部主管部門和服務監所各階層的同仁。法務部本次舉行的獄政會議，更邀請了學者專家以及各有關代表參加，將監所及少年輔育院一些應興應革事項列舉出來共同研討，以發掘問題之所在，並提出改進措施，作為改革之張本，就政府革新獄政的歷程來說，這還是第一次，自有其特殊深長的意義。

各位都知道：監獄是依據法律規定執行自由刑的場所。刑事司法程序在防制犯罪上，法院量刑上，都不能夠僅就外部實害的大小來作決定，要注意犯罪者的反社會性，也就是通常說的惡性輕重來加以審酌，因而監獄行刑也不能用懲罰、鎮壓的手段來收到嚇阻的效果。

我國犯罪矯治制度依監獄行刑法第一條規定：「徒刑、拘役之執行，以使受刑人改悔向上適於社會生活為目的。」另外還有行刑累進處遇條例的規定，都足說明我國監獄行刑的性質是教育刑主義，因而現代的犯罪矯治機構應涵蓋刑事執行、羈押、少年觀護等機構，以及保安處分處所，其所負的主要任務是一種教育工作，一種潛移默化矯治人性的工作，多年以來，法務部在獄政措施上，就是朝著這個方向努力去做，其中較為重要必須積極推行和加強實施的，本人提出以下幾點意見請在坐各位與法務部同仁參考：

一、依據科學的方法，實施犯罪矯治。

矯治犯罪，要找出影響犯罪者的因素，而後再設法採取矯正人格偏差的種種措施和辦法加以矯正。這就必須運用科學的知識。法務部早年就設有心理測驗指導委員會聘請各大學的教授擔任指導委員，用意就在借重學者專家的智慧來指導進行此項工作，各監獄、少年觀護所、少年輔育院等機構也都設有調查分類、鑑別、教導等單位，實際負責其事。雖然一時未能立竿見影，但究竟應該怎樣做才有效，其工作方向怎樣力求正確，是一件值得研究的事，希望與會各位先生、女士多多討論。

二、貫徹分監管理以收犯罪矯治效果。

現代犯罪矯治的觀念，既以個別處遇為理論基礎，因而將受刑人分類監禁，以利管教是必要的。受刑人的處遇究竟應如何分類為適當，各國立法例以及實際情形並不完全一致，我國分為初犯和累犯、少年犯和成年犯、男犯和女犯、短期刑犯和重刑犯、常態犯和精神病犯，分別分監管理，希望各位就這個問題參酌各國法例再加研究改進，以收行刑的實效。

三、加強教誨教育以促改過遷善。

依監獄行刑法第三十七條規定：「對於受刑人應施以教化。前項施教，分別予以集體、類別、及個別之教誨，與初級、高級、補習之教育。」可見監獄對於受刑人應利用不同的方式和針對各人不同的狀況施以教誨或教育。這一部分工作，法務部近幾年來非常重視，推行已有相當成效，惟外間仍有人在說教化工作有待改進，究竟應該如何加強監獄的教化工作，也希望各位再加研究。

四、更新作業設備，訓練受刑人有一技之長。

監獄作業不僅在於人力的有效利用和作業成品的生產，主要的在使受刑人習得一技之長，於將來出獄後有充分的謀生技能。但作業技能必須與社會就業實況相配合，法務部年來除已請撥專款提供部分監獄分期更新作業設備外，並已督促各監獄按年度擬具計畫運用現有作業基金以期擴展作業科目與充實作業設施，在這方面今後如合再為

加強，希望各位研究出一套更能使受刑人作業有效的辦法，以利加強推動。

五、在管理上，應發揮積極方面的功能。

監獄或看守所及少年輔育院、少年觀護所，性質各不相同，但在維護內部的安全與秩序上都是一樣。安全與秩序的維護，固然很重要，但在意義上是消極的，積極方面，應該配合監所應有的措施與目的，從日常生活管理中去積極輔導或影響在監受刑人、在押被告、在院學生或收容中的少年。並在處遇上，應重視人犯的合法權益，以期消除暴戾之氣。如果大家都能體認本身職責的重要不妄自菲薄，秉持公正的、無私的態度去做好管理工作，相信在積極方面的功能必能隨之提高。監所管理人員的職責本是一件很繁重而難做好的事，因為收容入監、入所或入院以後，對於管理人員或多或少，在有意無意之間，難免有排拒心理，究應如何化除他們這一條心理鴻溝，使他們能夠心悅誠服的接受管理，希望各位工作同仁研究一套方法切實改進。

從以上各點看來，我國當前的獄政措施，在觀念上或原則上，可說是進步的，而且也非常符合現代刑事政策的要求，不過，社會多數人士並不完全瞭解犯罪矯治工作的實質，也不完全清楚監所內部的實際情況，更由於近來一些偶發的事故，因而批評甚至指責監所工作缺失的人，時有所聞。當然，監所收容的人犯品類非常複雜，環境也很特殊，容易肇致弊端，也是無容諱言的事，重要的是要有主動與負責的態度來革除、來改進。今天在座各位中，有部分學者、專家，也有從事犯罪矯治工作的同仁，希望能在會中相互切磋，探討缺失，使獄政工作更進步。

謝謝各位。