在七十一年國民大會代表年會暨憲政研討委員會中致詞

中華民國七十一年十二月二十五日

主席、各位代表先生：

制憲國民大會遵循　國父遺教，經由全民公意制定的中華民國憲法，施行迄今，已經整整三十五年。　貴會在這深具歷史意義的行憲紀念日，舉行代表年會暨憲政研討委員會，為弘揚憲政功能，貫徹民主法治，集中智慧，貢獻嘉謨，運璿謹向各位代表先生表示衷心的敬意，並致賀忱。

國父領導國民革命，歷經推翻滿清、建立民國以及護法、討逆，以實施三民主義的民主憲政為崇高的目標。先總統　蔣公繼承　國父遺志，北伐、戡亂、抗戰、中興，也以完成　國父遺命為神聖的職志，這一薪火相傳的大業，雖歷經艱難險阻，然其總目標則始終一貫不移，所以有志竟成，終告實現。

行憲不久，中共擴大叛亂，政府播遷來臺，所以行憲的三十五年，實際上就是為救國護憲而奮鬥的三十五年。這就是說，我們反共復國的大業，乃捍衛憲政，並為保護憲法賦予全國人民應享的權利而奮鬥。我們在復興基地，認真地將憲法各項規定，制成政策，釐訂計畫，切實實施，在政治上樹立了民主法治的宏規，在國防上奠定了自立自主的基礎，在經濟上塑造了繁榮發展的模式，可見唯有在憲政體制之下，才能上下一體，內外一心，創造三民主義的建設成果，和安和樂利的幸福生活。

我國憲政，自始就是在憂患中建立，在憂患中成長。過去這三十五年，我們在驚濤駭浪中，一面戡亂，一面建國，就是這部憲法，引領著我們國家，從危難中走向安定，從匱乏中步向繁榮；就是這部憲法，厚植了我們的國力，提高了我們人民的生活水準和文化水準；也就是這部憲法，使生活在復興基地的同胞，在豐衣足食之餘，並以身為中華民國的國民為榮；也就是這部憲法，擴大了大陸與臺灣之間的差距，使陷身在暴政下的大陸同胞，更清晰地認

識到「三民主義救中國」,「共產主義禍中國」,從而激起唾棄共產暴政的敵愾心,和嚮往自由祖國的堅強意志。

我們從憲政建設中所獲得的,不祇是成功的經驗和豐碩的成果,且使我們深刻地體認到,這一部中華民國憲法,的確是承襲了中國文化精髓,適合中國國情和社會發展需要,而能解決中國問題,謀致中國富強,並為全體中國人民所能共同接受、共同信守的民主法典,實乃我們全國同胞合成心力的結晶,也是我們賴以立國的大本。尤其難能可貴的,這部法典,不僅適用於平時,即在國家遭受重大變故的非常時期,同樣也能因應變局,有效運作,成為我們凝聚全民意志,保持政局安定的重心。

各位代表先生:運璿今天所以不厭其詳的引述我們制憲、行憲的艱辛過程,和憲政之治的恢弘業績,用意是在促請海內外全體同胞,在這「黎明在望」的重要時刻,要建立起行憲護憲的正確體認和堅強信守,以強化我們的精神武裝,堅定我們的必勝信念。我們所應體認和信守的就是:

第一、憲法是國家的根本大法,中華民國憲法不僅是全體中國人對中華民國向心和信心的標竿,也是中華民國歷史與法統所寄託。因此,全體中國人都必須維護中華民國憲法,遵守和奉行中華民國憲法。

第二、憲法中的動員戡亂時期臨時條款,係國民大會秉持全民公意,授權政府在非常時期為了應付緊急危難,救亡圖存,俾維繫憲法體制於不墜所制定的,具有與憲法同樣的效力,也可以說是憲法的一部分,因此,也要同憲法一樣的維護遵守和奉行。

第三、光復大陸是我們堅定不移的基本國策,絕不變更。中共的「和談」是戰爭的另一種形式,他們的真正企圖,是透過和談,以達到軍事上難以達到的目的。因此,我們要堅持不與中共談判的立場,並隨時保持警覺,鞏固心防,千萬勿為中共的統戰伎倆所眩惑。尤須清除違反憲法國策的妥協論調和分裂意識,以保持復興基地的純潔與安定。

第四、我們堅決相信,這部憲法必會持續不斷的發揚光大,更必能完整的帶回到中國大陸。惟有根據這部憲法

來統一的中國，才能使中國回到真正中國人的中國。這就是說，中國必須是統一的中國，必須是獨立的、民主的、自由的、均富的、進步的、開放的、和平的中國。中國人的中國，必須是以三民主義統一的中華民國。

先總統　蔣公曾經昭示：「維護憲法的有力行動，莫過於光復大陸，光復大陸的武器，莫過於遵重憲法」。我們秉持　蔣公遺訓，強化憲政建設，目的就在加速光復大陸勝利的到來。現在運璿謹就一年來我們在政治、外交僑務、國防、經濟、文教科技、社會建設各方面所採取的措施，提出來作一重點說明，敬請　各位代表先生多多指教！

在政治方面

一、辦理地方公職人員選舉：本年元月十六日辦理的臺灣省縣市議員、鄉鎮、縣轄市長選舉，及六月十二日辦理的臺灣省鄉鎮、縣轄市民代表、村里長及高雄市里長選舉，都在公正、公開、公平的原則下完成，選民們大多能作理智的抉擇，並表現其參與政治的熱忱。對於以金錢和暴力介入選舉的現象，今後自應予以有效的防止。

二、修正民法總則及刑事訴訟法：民法總則暨其施行法業已修正公布，內容更趨完備，更能適應社會要求，保障人民的合法權益。刑事訴訟法部份條文修正案，亦已公布，確立刑案偵查中犯罪嫌疑人得選任辯護人之制度。明定司法檢察官與司法警察訊問與逕行拘提犯罪嫌疑人之程序及要件。以維護社會安寧，並保障人權。

三、研修公職人員選舉罷免法：「動員戡亂時期公職人員選舉罷免法」自制定公布後，根據中央暨地方公職人員選舉的經驗，及各方反映的意見，經由各有關機關，並邀請專家學者，成立「研究修正小組」，積極進行研修工作，其重點在期前活動及賄選與暴力介入選舉之有效防止，與競選活動之規範等。研修小組現正進行具體條文之研議，並分區舉辦座談，廣徵意見，近期內即可完成草案。

四、擴大參與層面：政府為擴大參與層面，加強意見溝通，本年除舉行國家建設研究會，以結合海內外學者專家之意見外，並督促各行政單位正積極建立諮詢制度和顧問組織，使社會人士及學者專家得以貢獻所長，促進政府政策之合理化與時代性。對工商界參與經濟事務，行政院已訂定實施要點，仍盼工商團體能加強組織與功能，提供

積極性之意見。

五、維護優良政風：建立廉能政治，維護優良政風，政府一方面號召民眾踴躍檢舉貪污犯罪，一方面加強端正政風之考核、督導與重獎、重懲。並先後修正「端正政風整肅貪污方案」，暨「行政機關貫徹十項革新要求實施要點」，期能繼續貫徹實施，由政治風氣的革新，帶動社會儉樸風氣之建立。

六、防制經濟犯罪及重大刑案：對於經濟犯罪之防制，仍為當前政府重點工作之一，法務部除責成調查局繼續執行經濟犯罪工作之查究外，並指示各地方法院檢察處組成經濟犯罪偵辦小組加強偵辦。近來由於社會結構轉變，社會犯罪有增加趨勢，內政部經訂定遏阻重大犯罪方案，督促警察人員全力執行。本年一至十一月重大刑案發生六、二一一件，與去年同期比較，減少一、二七九件。重大刑案雖較往年減少，惟近年惡性犯罪，技巧升高，造成對社會心理之不良影響，各方咸表關切。所有警察機關正全面遏阻，積極偵辦，以確保社會的安寧與秩序。

七、加強行政革新：行政院各機關近年來將公文處理、工作簡化及分層負責三者，聯成整體，積極推動，並檢討改進人民申請及訴願案件之處理，以提高行政效率，加強為民服務。在研究發展方面，則強化諮詢制度，貫徹管制考核，並將逐步完成全國性行政資訊體系，以提高行政作業功能。

在外交僑務方面

當前我們推展對外關係的方針，是秉持基本國策，針對現實環境，權衡利害，創造機勢，全力開拓外交新局，並將工作重點，放置在擴大並加強與友邦各國的現有關係，致力增進我們與無邦交國家間的實質關係，同時更將積極爭取新興國家，壯大我們的外交陣勢。

今後我們的外交工作，仍以加強中美關係為重點，同時我們注意活動的範圍，乃就整個環球戰略著眼，設法加強中華民國對自由國家的相互利益，藉以與自由世界結成緊密的多元化的關係網，以鞏固我們在國際上的地位。最近這一年，我們的外交工作，大致包括以下幾點：

——中美實質關係年來已有增進，近年來，中共千方百計的試圖分化中美情感，並圖阻撓美國繼續供應我國武器，八月十七日美國與中共發表「聯合公報」，美方誤信中共政權虛偽之「和平意向」，而同意在對華軍售之數量與質量上設限。我外交部隨即發表聲明，表示中華民國政府願重申一貫之嚴正立場，即美國政府與中共政權雙方在該公報所達成任何涉及中華民國政府及中國人民權益之協議，中華民國認為一律無效。對該公報顯然違反「臺灣關係法」之文字與精神，吾人深表遺憾。並公布美方對我六項保證，其中包括對我軍售無終止限期，且不事先與中共磋商。雷根總統於公報發布時亦有聲明，對我三十年來成就，表示讚佩，並對我福祉表示關切。今後我們除了繼續全力爭取美國政府及人民對我之了解與支持外，並積極促請美國政府充分履行「臺灣關係法」所作承諾，售予我國新式武器。

—我們與西歐各國交往日益頻繁，目前我國在西歐設有十四個代表機構，西歐八國也在我國設有十個辦事處，另有九家歐洲銀行在華設有分支機構。由於歐洲各國多為高度開發的國家，今後我們決繼續經由這一管道，分散外貿市場，擴大科技合作，加強航運聯繫及增進文化、體育交流等實質關係。

—中南美洲許多國家與我一直維持正式外交關係，彼此間的交往極為密切，對於這一地區的友邦，我們將繼續透過農、漁、工業等經技合作方式，協助各國推展經濟建設，改善人民生活，並以我國豐富的反共鬥爭經驗，協助有關各國來對抗國際共黨顛覆活動。

—在中東和非洲地區，我國與沙烏地阿拉伯以及南非共和國的合作交往，均在不斷加強，同時我們對其他友邦的經技合作，規模不斷擴大，效果日益顯著，今後將謀致更進一步的開展。

—我們對韓、日經濟、貿易、科技、文化各方面的合作，均有增進。東協五國在亞洲的地位，日見重要，且資源豐富，華僑眾多，為我重要出口市場，今後將主動加強與其實質關係，並進一步開展與南太平洋新興國家的關係，以鞏固我在亞太地區的地位。

—我們為了推動總體外交，在行政院成立外交工作會報，作為制定方針策略機構，針對地區性，分別策訂工作方案，責成駐外單位積極推動。

—此外，在新聞工作方面，配合總體外交需要，加強對美新聞文化工作，宣揚我維護自由民主所作之努力，揭穿中共和談統戰陰謀，並多方爭取外國傳播媒介為我報導，以促進國際人士對我進步實況之印象。

—在僑務方面，本年一月以來，環球一五六個僑團完成改選，並分別舉行五個洲區僑團會議，均發表支持我政府反共國策之聲明，粉碎中共在海外滲透分化陰謀，此外，本年曾首次召開「世界華裔青年會議」，及辦理華裔青年回國研習與觀摩。對中南半島逃亡各地之僑胞，亦不斷派員分往訪問，輔導成立組織，加強聯繫。

在國防方面

目前我們強化國防軍事的重點要求，有以下三點：

第一、貫徹精兵政策，提高三軍素質：嚴格管制退除作業，保持國軍精壯，並加強軍事教育和部隊訓練，特別重視砥礪官兵的革命志節，磨鍊三軍的戰術、戰法和戰技，使國軍成為一支精銳的鋼鐵雄師。

第二、堅實攻守戰備，更新武器裝備：除了依據戰略構想與作戰需求，全盤修訂臺澎金馬防衛作戰計畫，重新調整三軍兵力部署之外，正加速三軍武器裝備的全面更新，並從增強空軍戰力，確保制海優勢，及強化地面部隊作戰能力三方面，同時努力。

第三、發展國防工業，研製精密武器：為了達到武器裝備的自給自足，建立獨立自主的精密科技體系。我們正匯合國內外專家的共同智慧，結合軍公民營工業的整體力量，加速推動國防科技與國防工業的研究發展。國軍使用的重要軍品自製能力，已大幅度的提高；精密武器裝備的研究發展，也有甚多的進展。

此外，正全面加強敵前心理作戰與敵後政治作戰，號召大陸同胞與共軍共幹，反抗中共暴政，認同三民主義，以期裏應外合，加速中共偽政權的全面崩潰。

在經濟方面

近年來，我們所遭遇的經濟困難，不僅是由於國際經濟衰退、貿易萎縮，進口國家加強保護，出口市場競爭激烈，致使我國外銷拓展的工作倍感困難，而我國本身生產技術有待升級，經濟結構面臨調整，也是主要原因。所以促進我國經濟早日復甦之道，必須治標與治本兼顧，短期和長期措施並重。就治標言，主要為紓解工商業短期困難；就治本言，主要為創造一個有利技術密集工業之環境，並積極獎勵協助及引導民間企業發展策略性工業，以帶動整個工業之升級，使經濟復甦和結構調整，二者能畢其功於一役。

另一方面，中共正以各種方法孤立我們的國際地位，削弱我們和各國之間的實質關係。我們必須針對此一陰謀，在最近期內，以突破性的作法，加強與世界各重要國家間的經濟、貿易、金融、投資及航運方面的關係，將中華民國的臺灣地區，建設成為遠東的一個重要商業、金融與航運中心，與自由世界密切結合，交織而成為一利害相關、休戚與共的經濟網，使各國基於本身的利益，共同維護中華民國獨立、安定與繁榮的地位。

政府針對當前所遭遇的問題，在經濟上所採的措施是：

關於農業部分：訂定了「加強基層建設、提高農民所得方案」，自本年七月起分三年實施，用以改善農村環境，增進生產效率，維持農業持續成長，提高農民所得。並繼續採行計畫收購稻穀，及輔導農會以高於市價，收購農民餘糧，俾促進農業發展，增加農民收益。

關於工商業部分：可分為短期措施和長期措施兩方面來說明：

第一、在短期措施方面：主要為紓解工商業當前困難，協助其降低成本，爭取外銷。自去年十月起，連續採取多項措施，除降低利率及調整臺幣匯率外，並放寬貸款條件，對外銷工業、中小企業及營造業增加融資，共逾五千七百億元；同時，充實開發基金，對策略性工業，給予低利貸款；將郵政儲金由中央銀行改存交通等四個專業銀行，以加強辦理專業性貸款；修改獎勵投資條例，擴大獎勵範圍，實施投資扣減辦法。此外，由經濟部有關單位，積極

協助業者改善經營管理及生產技術，以提高勞動生產力及產品品質；國貿局與對外貿易協會支持業者組團出國，爭取外銷訂單。

第二、在長期措施方面：增撥研究經費，積極執行科技發展方案；由教育部加速培育各級專門人才，國科會延攬國外學人專家，返國參加建設工作；繼續簡化手續，提高獎勵，並提供風險性投資，以建立有利於研究發展及技術密集工業發展的投資環境；由國科會加速擴大新竹科學工業園區，經濟部主動推動策略性工業發展，以引導帶動全面工業升級；積極推動下述五項措施及計畫，以提高我國在遠東之經濟地位，確保我與重要自由國家之間的關係：

（1）歡迎各國重要銀行在我國設立分支機構，准許華僑及外人投資於我國證券市場，同時鼓勵我民營大公司在國外重要金融市場發行債券、銀行在國外設分支機構。

（2）興建世界貿易中心大樓，積極參與「世界貿易中心」體系的各項活動，鼓勵國際公司及大貿易商來臺設立機構，歡迎各種國際商品展示會及投資貿易研討會在臺舉行。

（3）以現有之金融體系為基礎，建立外匯金融體系，與紐約、倫敦等世界性金融中心相聯繫，使發展為區域性之金融中心。

（4）擴建高雄、基隆兩港為遠東倉儲及儲運中心。並籌劃建立綜合性自由貿易區，藉減免租稅、簡化手續、提供各項公共設施服務，確保人、錢貨之自由移動，以創造一個有利的環境，吸引外國人和本國人到區內投資生產。

綜計這一年來的國內經濟情勢，大體上物價變動已趨穩定，本年十一月份與去年同期比較，躉售物價下降百分之一．三八，都市消費者物價亦僅上漲百分之二．二一。惟對外貿易迄無起色，全年商品的進出口總值，預計將達四百零六億美元，較去年減少百分之七．三〇，其中出口為二二〇億美元，減少約百分之二．六四，進口為一八六億美元，減少約百分之一二．二〇，進出口相抵，將產生大約三十四億美元的順差。至於今年經濟成長率，估計可達百分之三．七六。目前世界經濟雖略現曙光，惟一般預料復甦將仍緩慢。今後對外如何促進出口競爭能力，對內

如何刺激國內市場需要，則有賴工商業者與政府合作一致，作持久不懈的努力。

一年來，我們的經濟雖仍低迷，可是由於政府對於促進投資，採取了積極的措施，國內及外人投資情形遠較去年為活躍。據統計今年一至十一月底止，核准的華僑及外人投資總額為美金三億四千九百九十七萬元，較去年同期增加約百分之二四．八二。又一至十月底國內新增投資共新臺幣一千二百一十億元，較去年同期增加約百分之三二．五。此一巨幅之增加，一方面可表示海內外對我未來經濟遠景之信心，另一方面大量新資金投入生產事業，為我經濟必可持續成長之最佳保障。

在文教科技方面

一、教育部門，年來以加強民族精神教育、改進工職教育及提高科技教育水準為努力重點，茲分別說明如下：

（一）國民教育：執行「發展與改進國民教育六年計畫」，修訂課程標準，改進教學、訓育方法、加強輔導工作、充實教學設備。並辦理國民中小學特殊教育，對資賦優異學生，分別設班教學。此外施行「學校衛生保健實施辦法」，辦理學生視力保健工作；加強國民中小學科技教育，舉辦國中學生科學研習，以培養學生科學興趣。

（二）工職教育執行「第二期工職教育改進計畫」，充實教學及實習設備，調整設科及改進課程，辦理教師在職進修，加強師資培育，以期繼續提高工職教育水準及人才之運用。此外，擬訂「延長以職業教育為主的國民教育」實施計畫，使志願接受職業教育之國中畢業生，均有接受全部或部分時間職業教育的機會。

（三）大學院校教育：修訂大學法已公布實施，其修訂目的在改進大學組織結構，提高大學學術水準，確立研究所地位，加強推廣教育。此外，為配合國家經建發展需要，積極規劃調整大學系所，全面修訂大學課程，並補助私立大學院校充實科學儀器設備，及協助其興建學生宿舍。又為徹底改進聯招制度，教育部經聘請專家學者成立專案小組，研擬三項改進方案：第一案維持現行聯招，但分為九組，考生可任選兩組報考。第二案各校單獨招生，但必須統一命題，並於同一天舉行考試。第三案先考試，後填志願，統一分發。其中第三案經初步報導，社會反應甚

佳，惟有部分修正建議，專案小組現在整理中，預計七十二年七月底以前定案公布，並定期實施。

二、文化建設部門，積極推行「加強文化育樂活動方案」，籌辦「文藝季」及輔導各縣市文化中心各項活動，以提高國民精神生活；研訂「文化建設方案」，以作推動文化建設之方針及依據。同時推動古蹟古物之維護，整理研究國字及中文資訊交換碼，並籌備召開中日韓文化關係研討會，以發揚中華文化，促進國際文化交流。

三、科技發展部門，一年來主要工作是：修訂科技發展方案，新方案之重點，除加速科技人才之培育，及由國外延攬，積極改善科技研究環境，重視基礎科學及加強推動整體科技發展外，並指定能源、材料科學、資訊工業、生產自動化、遺傳工程、食品加工、B型肝炎及雷射研究為八項重點研究計畫，以政府力量支援推動。此外，積極發展新竹科學工業園區，目前核准在園區設廠之公司已達四十一家，已開工生業者廿九家，對促進國內工業升級，甚有裨益。

在社會建設方面

我們推動民生主義社會建設，目的在為全體國民締造一個均富與安和樂利的現代化社會，年來採行的重要措施，有以下幾點：

一、繼續擴大推行基層建設：從前年開始推動的基層建設，已如期在兩年之內全部完成，效果良好。政府重新釐訂「加強基層建設、提高農民所得方案」決定從七十二年度起，分基層建設、社區發展、醫療保健和農村建設四大部分，在三年內繼續擴大辦理。

二、加強社會福利，擴大社會保險：在社會福利方面，試辦兒童家庭寄養，普及托兒所的設置，就老人福利及其各種優惠禮遇措施，積極推動，並加強殘障重建，輔導其自力更生。在社會保險方面，擴大並改善勞保醫療管理，及充實其病房設備，公務人員配偶疾病保險，已於本年七月起實施。

三、加強衛生設施，促進國民保健：在衛生醫療服務方面，於「加強農村醫療保健四年計畫」內，特別對基層

醫保健機構之人員、設備予以加強，以提高城鄉醫療保健服務品質；在防止疫病方面，正積極改善沿海地區環境衛生、研究改進防疫措施，俾有效遏止傳染病之發生；在環境保護方面，本院衛生署環境保護局及臺北、高雄兩市政府環境保護局均已先後成立，積極推動有關空氣污染、水污染、噪音、毒性物質管制及環境品質監視等工作。

四、協助青年開創前途：政府正積極輔導高中、高職及大專畢業青年充分就業。另邀聘並協助海外學人及留學生回國服務。行政院為加強對各在職青年之輔導，經分別核定農村及工廠青年輔導工作要點，正由有關單位據以執行。同時，內政部職業訓練局亦正加強職業訓練，辦理技能檢定，以提高人力素質，開拓青年出路。

以上所提出的各項，不過是一年來行政工作的重點，由於時間的關係，內容不夠周詳。行政院的工作無一不與國家的利益，民眾的福祉有關，我們對一切業務，亦無不努力以赴，可是還有許多缺點，因此，誠懇地希望各位多多批評指教，以憑改進。

各位代表先生：我們復興基地在建設、發展、安定中日益進步，而中共卻在動亂、鬥爭、矛盾中，永無寧日。他們的所作所為，無一不與我們的憲法精神相違背，無一不與我們的民族倫理相牴觸。我們弘揚民主憲政，就是要以我們民主憲政的光明，來打破共產極權暴政的黑暗，今日臺灣海峽兩岸光明與黑暗的強烈對比，已加深了大陸同胞對馬列主義的唾棄，對三民主義的認同，對中共偽政權的離心，和對中華民國的熱烈嚮往。

最近大陸各階層人士利用機會、投奔自由的事件日益加多，其中很多位學者、專家和藝術人士，先後回到自由祖國，參加反共復國行列。而今年十月，中共空軍飛行員吳榮根義士的駕機起義來歸，尤為對中共偽政權的重大打擊，也是大陸億萬同胞乃至共軍幹部唾棄共產暴政的明證。

蔣總統在今年雙十國慶祝詞中說：「號召全民，人人參與，以堅強的意志、緊密的團結、樂觀的信心，集合海內外一切力量，把波瀾壯闊的反共運動，以雷霆萬鈞之勢，深入推進中國大陸，一舉摧毀匪偽政權，徹底消滅共產制度，還我全國同胞以自由、民主、幸福的生活，重建三民主義安和、樂利、均富的新中國！」就是我們今後行動

的指針。人心是立國的大根本，正因為我們在人心上握有絕對優勢，在政治上居於領先地位，在軍事上完成萬全準備，我們便可以絕對肯定，中共必定敗亡，大陸必能光復，三民主義統一中國的大業必能勝利成功！

各位代表先生：當前是我們任務最艱鉅的時刻，我們也面臨著光明的前景。近年來，政府和全國軍民同胞在　蔣總統堅強的領導之下，共同奮鬥，已創造了建設的輝煌成果，今後還須大家克服更多的艱難，接受更大的挑戰。國民大會各位先生代表先生在過去的努力中，對憲政樹立了良好的楷模，對國定提供了重大的貢獻，深信各位為全民之先導，集眾志以成城，必能將這部憲法完整地帶回大陸，使民主憲政的光輝，普照全國國土，讓大陸同胞重享憲法所賦予的幸福、平等和自由！

敬祝　各位健康愉快，　貴會圓滿成功！

謝謝各位。