在中外記者會中答問

中華民國七十一年一月十九日

問：預計今年下半年度經濟會復甦，根據以往的經驗，將會導致物價上漲的提高，請問院長，我們有沒有事前防範措施？

答：政府多少年來一直採取物價穩定和經濟成長的政策，目前政府為了紓解工商業的困難，同時也鑑於國外物價，漸趨穩定，乃採取了若干放寬融資和促進投資的措施，希望協助我們的經濟能早日復甦。我們在採取這些措施的時候，對於可能引起通貨膨脹的若干基本因素已予密切注意。例如七十二年度預算的編製，我們非常審慎，盡力節制公共投資以縮小收支差距，對於貨幣供給額的增加率仍將控制在百分之十三至百分之十五之間，對於重要物資的安全存量仍予密切注意等。我願在此強調：過去二、三年的物價上漲，主要是由於進口物價的上漲和國內工資的不斷提升。個人認為未來一年由於國際石油價格的穩定和國內勞力供應情形的改善，如下半年我們經濟能正常的復甦，我不認為有引起物價大幅度上漲的危險。

問：院長曾指示我國工業要升級，為我國當務之急，請問您有何具體的構想，如何結合政府與民間的力量，共同達成這項目標，使我國經濟型態順利轉型？

答：為使我國工業升級，我們採取二路並進的策略。一方面幫助現有工業推行自動化，提高勞動生產力，並獎勵他們重視研究發展，加強經營管理和發展新產品以增強在國際市場上的競爭力量，另一方面由政府領導發展幾項策略性的工業，如資訊工業（包括電子、電腦）、自動化工業（包括精密機器及工具）以及外銷為主的現代化的汽車工業等，來結合發動民間的資金和人才，走向技術密集工業的領域。政府同時並須全力創造一個有利於發展技術

密集工業的投資環境，有形的和無形的，這包括：教育制度的改革以提高科技研究水準和加強各階層專技人才的培育，財金措施的配合（包括有風險性開發基金的設置），研究發展的獎勵，科學工業園區的擴大，國外技術引進的加強，以及便利返國專家長期居留的環境等，這些都需要政府民間海內外專家共同努力的！

問：經濟的成長與研究工作應有密切關係，唯有充分的研究，才能對未來經濟情勢的變化作及早的評估和預測，並及時採取因應措施。院長在行政院院會時曾提出九項專案計畫，內有一項是生產自動化計畫，請問院長能否將此一計畫之內容及目的，向我們說明？

答：所謂生產自動化計畫包括兩部份：一部份是如何幫助我們現有的工業（多是勞力密集型）來自動化，以提高他們的勞動生產力和出口競爭能力。另一部份是如何健立我們自己生產自動化設備（包括電腦和機器人）的工業，來供應自用和拓展外銷。

我們已面臨一個新的工業革命：機器人來代替眞的人，在工廠工作。最近的估算，一個機器人的工資降到每小時五元美金，今後即使我們的工資便宜，工作紀律好，工人智慧高，也無法和機器人比。我們的出路就是急起直追，利用我們優異的人（眞人）力條件，來製造比別的國家更便宜的、更智慧的機器人來和他們競爭。有人或許認為電腦和機器人都牽涉高深精密的技術，我們現在談製造機器人，是否自不量力？我可以告訴各位現在就有一家外國大公司經過調查以後，向我們問價要訂製一千個機器人；當然最後這個生意，也許作不成，不過我們有這個潛力是不成問題的。今後就要看政府是否能領導民間有旺盛企圖心的主持人借重海外專家來共同努力，急起直追！

問：對經營不善之公營事業應如何予以制裁？有何具體作法？

答：經濟部所屬國營生產事業年來由於遭受國內外經濟景氣低迷之衝擊，致使部分事業獲利能力減弱。今後將由經濟部見實際情況分別酌予合併。期能精簡組織，加強內部管理，提高效率。

問：去年國際的經濟不景氣，使我們經濟發展連帶受到影響，請問院長今年我們要採取那些措施來加速我國的

經濟發展，達到預期百分之七點五的成長目標。同時我們知道今年度的經建計畫要使民間投資的比重提高，以促進經濟發展，請問院長將要採取那些措施？

答：去年由於受國際經濟持續停滯膨脹，以及國內工資大幅上漲之影響，我國經濟對外競爭力繼續疲弱，出口擴張趨緩，投資意願低落，經濟成長率降低。為刺激我國經濟景氣回升，政府曾於去年十月十八日宣佈實施「紓解當前工商界困難四項措施」，十月二十一日及十二月十七日兩次降低銀行存放款利率，中央銀行並全力加強公開市場操作，放寬融資，擴大貨幣供給。預計這些措施將逐漸見效，國內經濟景氣在下半年將逐漸恢復活絡，百分之七點五的經濟成長目標可望達成。為提高民間固定投資的比重，一方面將適當約束公共部門的投資比重，使民間部門能有較多之資源可用，另方面將繼續實施投資抵減的財稅措施，並配合銀行體系對民間企業融資的加強，提高民間企業的投資意願。

問：根據一般預測，今年經濟情勢仍不十分穩定，院長看法如何？我們應該如何因應？

答：在經濟方面，根據國外有關機構的預測，今年上半年世界主要工業國家，除日本經濟仍可保持小幅成長外，以美國為首的西方工業國家經濟仍續處於低迷不振狀態；估計下半年開始，主要工業國家經濟將緩慢復甦。至於物價方面，由於石油輸出國家組織於去年十月底達成統一油價每桶三十四美元基價的協議，將維持至今年底；同時，去年十一月以來國際現貨石油價格繼續小幅下降，一般預測本年內油價將維持平穩，因此本年國內外一般物價亦將漸趨穩定。據此預期本年我國的經濟成長七．五％，物價上升不超過五．五％。面對今年將逐漸復甦的世界經濟情勢，我們首先要做的是如何恢復我國產品的對外競爭力。除了政府方面繼續執行去年十月中所頒布的紓解工商業困難的四項措施，以刺激國內景氣外，民間企業方面應在提高生產力方面多加配合，尤其是要著重企業現代化的投資與管理。

問：行政院紓解工商困難政策，若實行一段期間之後，仍然沒有成效，請問行政院是否會採取進一步更強而有

力的激勵措施？目前國內工商業仍不太景氣，除了去年十月十八日公佈的紓解工商業困境措施外，政府是否還有新的措施，協助工商界打開困境，再創新的局面？

答：去年十月十八日政府公布了四項紓解工商因難的措施，其中部份措施已產生了預期的效果，因而予以結案；部份則由於政策的實施，必須歷經一段時間，方能充分發揮效果。預期當所有措施都充分發揮效果後，必能對今年的景氣復甦與經濟成長造成有利的影響。事實上，除了這些短期性的措施外，為徹底擺脫經濟遲緩的困局，政府已針對加速技術升級與提高生產力，作長期的策劃與努力。例如「四年經建計畫」中關於公共部門與民間部門在資源配置上的調整，振奮民間企業在經濟發展中的活力，積極推動科技研究及策略性產業的發展等，均屬兼顧短期紓解工商因難與今後開創經濟新局面的重要作法。

問：政府應如何有效地管理、控制私人企業集團由於過度膨脹而造成經濟壟斷，妨礙金融市場的問題？

答：為了提高企業經營效率，及增強在國際市場上的競爭力，企業的壯大是必需的，但為避免企業規模擴大後，可能導致的財富過度集中及市場壟斷現象，政府一方面在公司法中規定，凡資本額超過新臺幣二億元的大企業，公司股票必須公開上市，以促進資本大眾化，使社會大眾都成為大企業的股東；一方面正研擬公平交易法，以減少經濟壟斷所造成的危害。此外，財金主管機關亦應加強對民營金融機構業務的監督，以防止不法行為發生。因此，我們不怕企業龐大，重要的是如何發揮其所有的優點，而減少其可能帶來的弊端。

問：請問院長，政府是否願意再縮減財政支出，以增進減稅之能力，俾減輕工商界負擔，激勵投資意願，並使更多的資源得以保留在民間部門做更有效的運用？

答：（一）依照四年（七十一年至七十四年）經濟計畫中有關「政府經常收入與支出」之構想，稅收增加率目標定為一〇．六％，按七十年幣值計算，稅收金額將由七十年之三、二九六億元增為七十四年之四、九二六億元，約增加四九．五％（如將人口增加因素考慮在內，每人稅收約僅增加三九．三％），稅收佔國民生產毛額之比重，

將由一九．三％增至二一．三％，約增加二個百分點，但同計畫期間，每人國民生產毛額將由七十年二、五七〇美元增到七十四年四、三〇三美元，約增加六七．四％。換言之，政府已計畫使稅收的增加幅度小於國民所得的增加幅度，以減輕國民租稅負擔的感受。

（二）另按四年經濟計畫中有關「國內投資與資金來源」之構想，政府及公營事業投資占固定投資總額之比重將由七十年之四七．九％逐漸降至七十四年之四五．〇％，換言之，希望能保留較多的資源供作民間投資之用途。

（三）政府支出與租稅收入乃兩大財政工具，視民間經濟活動（消費與投資）的實際情形，配合政府其他政策措施，期能達成經濟計畫之預定目標。若是在計劃期間內，因國內外經濟情勢仍舊停滯膨脹而使民間投資活動無法達成計畫中之比重時，政府當然會考慮採行進步有效的財經措施，以激勵民間的投資意願，至於應採何種措施，則視各種措施之實際上可能發生的效果而定。而且，我們還在優先考慮以租稅等獎勵策略性工業之建立，以求加速使我國工業升級。

問：有人主張我國應該採取自由開放的外匯制度，在目前的情況下是否合適？如果是合適的，我們要如何杜絕資金外流的問題呢？

答：我國因近年來外滙存底賡續增加，故外滙之管理已逐漸趨向放寬，對人民正常合理所需之外滙。均儘量供應。如同意人民結滙小額滙款及出國旅遊等。同時，為便出口業者便利推廣其產品輸出，准許在一定之情況下，申請出口佣金、推廣費用及在國外成立推銷機構所需之外滙。然而，對外滙稽核工作仍加強辦理，以杜資金外流。

問：政府及私營企業在過去十年來，用大筆錢投資於石油化學工業。但是由於進口石油原料的價格高昂，使得這些工廠產品的競爭力受到影響。請問院長是否認為臺灣的石油化學工業有長遠的未來呢？

答：就經濟效果言，石化工業是多層次加工彈性較大附加價值較高的產業之一，其中塑膠及人纖兩項是我國石油化學兩大主要產品，也是我國歷年出口總額中占居很大的比率，然而自石油危機發生以後，世界經濟有了很大的

變化，其中石油化學工業更受到極大的衝擊，過去我們所面對的問題是設備與技術，經過多年引進與自行開發，技術方面已逐漸可與非產油國家競爭，今後所面對的是與產油國家的競爭，無可諱言，產油國家占了能源與原料的地利之便，確是與非產油國家競爭的利器，但我國以管理與技術方面之經驗及強大之下游工業優勢，針對此一形勢，中華民國今後石化工業方面，將必須從改變工業結構著手，儘可能增加加工層次，提高附加價值，發展高級產品，為達成此一目標，將循下列途徑進行：（1）繼續加強上下游整體配合，促進石化工業健全發展；（2）四年經濟計畫完成後，暫停基本原料擴充，國內不足之原料尋求海外合作以取得低價石化原料；（3）現有通用性產品，將作適當調整，未來石化品發展以高性能塑膠、特用化學品及關鍵性原料為重點；（4）提高石化產品品質，引進新技術，加強推動石化工業之研究發展，促進技術升級。

問：國內目前正處於工業轉型期，請問當中最大的關鍵何在？要多久才能渡過此一時期？

答：對處於轉型期的工業而言，最大的關鍵在於科技的突破，而科技突破的關鍵又在於人才的培育，我國人才培育工作，雖是長期性的，但必須設法加強和加速，以配合調整產業結構的需求，我們期望至八十年代的末期，十年計畫的目標完成以後，能夠完成工業的轉型，成為一個現代化的工業化國家。